

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2016. március 30-i ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2016. március 30.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
Előterjesztő:	Gállné Mezősi Szilvia jegyző
Az előterjesztést készítette:	Kiskuti Petra aljegyző
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	nyílt / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	rendes / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: A szociális gondoskodás helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet módosítása

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2015. február 25-i ülésén fogadta el a szociális gondoskodás helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletet, mely 2015. március 1-jén lépett hatályba. Az eltelt egy év gyakorlati tapasztalatai alapján a rendelet módosítására teszek javaslatot.

A jelenlegi módosítás a következőket tartalmazza:

1. A méltányossági közgyógyellátás megszűnésével került a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 45. § (1) bekezdésére figyelemmel beépítésre a rendeletbe a gyógyszerkiadások viseléséhez nyújtott települési támogatás. Az ellátás összege havi maximum 5 000 Ft, természetbeni ellátásként állapítható meg.

Az ellátási forma nem váltotta be a hozzá fűzött reményeket, 2015. évben mindössze egy támogatás lett megállapítva. A természetbeni támogatási forma – mely a célzott felhasználást van hivatva biztosítani – alkalmazása nehézkes.

Javaslatunk szerint ez az ellátási forma megszűnne és a továbbiakban – a jelenlegi rendelkezések szerint – csak a rendkívüli települési támogatás természetbeni formájaként lenne megállapítható.

2. Az Szt. és a végrehajtására kiadott miniszteri rendeletek 2016. január 1-től hatályba lépett módosítása következtében szükséges az önkormányzat által nyújtott szociális alapszolgáltatásokra vonatkozó rendelkezések pontosítása.

A házi segítségnyújtásnak két formája van: személyi gondozás és szociális segítség. Ez a kettős ellátás kerül rögzítésre a rendeletben.

A 2015. év végén lefolytatott kormányhivatali ellenőrzés során felhívták a figyelmünket arra, hogy az Szt. 92. § (2) bekezdésére figyelemmel a rendeletben szabályozni kell a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáit. Ennek megfelelően beépítésre kerül a család- és gyermekjóléti szolgáltatás nyújtása. A szabályozás érdekessége, hogy tulajdonképpen az Szt. rendelkezéseit ismétli, mely a jogalkotási szabályok szerint nem lehetséges, ugyanakkor az Szt. semmilyen felhatalmazást nem ad az önkormányzatoknak a család- és gyermekjóléti szolgáltatás tekintetében önálló és csak a településre jellemző szabályok megalkotására, ezért kénytelenek vagyunk ezt a szabályozási formát választani annak érdekében, hogy a kormányhivatal felszólításának eleget tegyünk.

3. Pontosításra kerül, hogy a környezettanulmány elmaradása a támogatási kérelem elutasítását eredményezi.
4. A jelenlegi szabályozás szerint a rendkívüli települési támogatás megállapításának jövedelemhatára az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150%-a, egyedül élőnél 200%. A 2015. évben növekedett azoknak a támogatást kérőknek a száma, akik ezt a jövedelemhatárt meghaladták. A szociális háló szélesebbre húzása érdekében javaslatot teszünk a jövedelemhatár 25%-os emelésére mindkét esetben. Vagyis a jelenlegi 150%-ot (42 750 Ft) 175%-ra emelnénk, ami 49 875 Ft-ot jelent, a 200%-ot (57 000 Ft) pedig 225%-ra, vagyis 64 125 Ft-ra emelnénk.

5. Az Szt. 115. § (1) bekezdése szerint a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékeként intézményi térítési díjat kell megállapítani. Az intézményi térítési díjat a fenntartó, vagyis az önkormányzat képviselő-testülete tárgyév április 1-jéig állapítja meg. E rendelkezés alapján javaslatot teszünk – az élmezésvezetővel, a szakmai vezetővel, továbbá a gazdasági vezetővel való egyeztetések eredményeképpen – az intézményi, illetve egyes ellátásoknál a személyi térítési díj mértékének megállapítására a rendelet 3. melléklete szerint.

6. A tartósan beteg nagykorú hozzátartozó ápolásának támogatására támogatás akkor állapítható meg, ha az ápoló családjában az egy főre jutó havi jövedelem a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át, egyedül élő esetén 200 %-át nem haladja meg és vagyona nincs. Az ápolási támogatás havi összege az Szt. szerinti ápolási díj központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott alapösszegének 80%-a (bruttó 23 600 Ft)

Lehetőség van a jövedelemhatár emelésére és/vagy a támogatás összegének emelésére is. Tekintettel arra, hogy 2015. évben nem volt olyan kérelem, melyet a jövedelemhatár átlépése miatt el kellett volna utasítani, ezért a jelenlegi havi bruttó 23 600 Ft összegű támogatás emelésére teszünk javaslatot. Az emelés javasolt mértéke 20%, így a támogatás havi összege az Szt. szerinti ápolási díj központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott alapösszegének 100%-a lenne, ami bruttó 29 500 Ft-ot, nettó 26 550 Ft havi támogatást jelentene. Jelenlegi számításaink szerint a 2016. évi költségvetésben az emelés fedezete rendelkezésre áll.

7. A lakásfenntartási támogatás helyébe lépő támogatási forma, a lakhatási kiadások támogatása beváltotta a bevezetéséhez fűzött reményeket. A támogatás természetbeni ellátásként nyújtja az önkormányzat, az együttműködés a közszolgáltatókkal megfelelő.

Javaslatot teszünk a lakhatási támogatás 1 000 Ft-tal történő emelésére, mely így havi 5 000 Ft lenne, továbbá pontosítanánk azt, hogy a támogatás mire használható fel.

Kérem, hogy a képviselő-testület az előterjesztés mellékletét képző rendelet-tervezetet vitassa meg és fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBE HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 3/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelete a szociális gondoskodás helyi szabályairól

4. KÖLTSÉGIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdése alapján

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításával emelkedhet a támogatásra jogosultak köre. Költségvetési hatása az önkormányzat 2016. évi költségvetésében nagyjából betervezésre került, költségnövekedést fog okozni, de mértéke előre nem becsülhető.

Környezeti, egészségi következményei:

Környezeti, egészségi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet módosításának adminisztratív terheket jelentősen befolyásoló hatása nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet alkalmazásának gyakorlati tapasztalatai indokolják. A jogalkotás elmaradása a jelenlegi állapoton nem ront.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti feltételek adottak.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

6. RENDELET-TERVEZET

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének...../2015. (IV.) önkormányzati rendelete a szociális gondoskodás helyi szabályairól szóló 3/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Őrbottyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 45. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

1. §

A szociális gondoskodás helyi szabályairól szóló 3/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 4. § (5) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(5) A települési támogatás és a rendkívül települési támogatás megállapítására irányuló eljárásban a Hivatal környezettanulmányt vesz fel. Amennyiben a kérelmező a környezettanulmány felvételére meghatározott időpontban nem tartózkodik a környezettanulmány helyszínén, továbbá távollétét előzetesen nem jelzi, a kérelmet el kell utasítani.”

2. §

Az Ör. 10. § (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) A természetbeni támogatásként megállapított rendkívüli települési támogatás felvételére a családsegítő és a védőnő is feljogosítható.”

3. §

Az Ör. 16. § (4) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(4) A lakhatási támogatás a villanyáram-, a víz- és a gázszolgáltatás, a távhőszolgáltatás, a csatornahasználat és a személyszállítás díjához használható fel.”

4. §

Az Ör. 22. § (2) bekezdés helyébe az alábbi rendelkezés lép és az alábbi új (3)-(4) bekezdésekkel egészül ki:

„(2) A házi segítségnyújtás keretében szociális segítséget vagy személyi gondozást kell nyújtani.

(3) Szociális segítség keretében biztosítani kell

- a) a lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködést,
- b) a háztartási tevékenységben való közreműködést,
- c) a veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában történő segítségnyújtást,
- d) szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítségét.

(4) Személyi gondozás keretében biztosítani kell

- a) az ellátást igénybe vevővel a segítő kapcsolat kialakítását és fenntartását,
- b) a gondozási és ápolási feladatok elvégzését,
- c) a szociális segítség keretében nyújtott tevékenységet.”

5. §

Az Ör. az alábbi 23/A. §-sal és az azt megelőző 14/A. alcímmel egészül ki:

„14/A. Család- és gyermekjóléti szolgáltatás

23/A. §

- (1) A családsegítés a szociális vagy mentálhigiénés problémák, illetve egyéb krízishelyzet miatt segítségre szoruló személyek, családok számára az ilyen helyzethez vezető okok megelőzése, a krízishelyzet megszüntetése, valamint az életvezetési képesség megőrzése céljából nyújtott szolgáltatás.
- (2) A családok segítése érdekében veszélyeztetettséget és krízishelyzetet észlelő jelzőrendszer működik.
- (3) A családsegítés keretében biztosítani kell
 - a) a szociális, életvezetési és mentálhigiénés tanácsadást,
 - b) az anyagi nehézségekkel küzdők számára a pénzügyi, természetbeni ellátásokhoz, továbbá a szociális szolgáltatásokhoz való hozzájutás megszervezését,
 - c) a szociális segítőmunkát, így a családban jelentkező működési zavarok, illetve konfliktusok megoldásának elősegítését,
 - d) a közösségfejlesztő programok szervezését, valamint egyéni és csoportos készségfejlesztést,
 - e) a tartós munkanélküliek, a fiatal munkanélküliek, az adósságterhekkel és lakhatási problémákkal küzdők, a fogyatékosokkal élők, a krónikus betegek, a szenvedélybetegek, a pszichiátriai betegek, a kábítószer-problémával küzdők, illetve egyéb szociálisan rászorult személyek és családtagjaik részére tanácsadás nyújtását,
 - f) a kríziskezelést, valamint a nehéz élethelyzetben élő családokat segítő szolgáltatásokat.
- (4) A családsegítés szolgáltatást az Órbottyáni Segítő Kéz Szociális Szolgálatnál lehet igénybe venni.”

6. §

Az Ör. 24. § (2) bekezdése az alábbi h) ponttal egészül ki:

[(2) Az ellátás megszűnik]

„h) ha az ellátott vagy törvényes képviselője vagy a térítési díj megfizetését vállaló személy a térítési díj-fizetési kötelezettségének nem tesz eleget.”

7. §

Az Ör.

- a) 11. § (1) bekezdésében a „150%-át” szövegrész helyébe a „175%-át”, továbbá a „200%-át” szövegrész helyébe a „225%-át”,
- b) 14. § (4) bekezdésében a „80%-a” szövegrész helyébe a „100%-a”,
- c) 16. § (3) bekezdésében a „4 000 Ft” szövegrész helyébe az „5 000 Ft”,
- d) 20. § (1) bekezdés d) pontjában a „családsegítés” szövegrész helyébe a „család- és gyermekjóléti szolgáltatás” szöveg lép.

8. §

Az Ör. 3. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

9. §

Hatályát veszti az Ör.

- a) 4. § (3) bekezdés b) pontja
- b) 9. § (2) bekezdés c) pontja,
- c) 13. §-a és az azt megelőző alcíme,
- d) 24. § (3) bekezdés „– a családsegítés kivételével –” szövegrésze,
- e) 4. melléklete.

10. §

(1) E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Az Ör. 14. § (4) bekezdésének és 16. § (3) bekezdésének módosítását e rendelet hatályba lépését követő hónaptól kell alkalmazni.

Órbottyán, 2016. március ...

Kmetty Károly
polgármester

Gállné Mezősi Szilvia
jegyző

1. melléklet a .../2015. (...) önkormányzati rendelethez
 „3. melléklet a 3/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelethez

Gyermekétkeztetés térítési díja 2016. április 1-től

Étkező: (gyermek)	Intézményi térítési díj (Ft-ban)	Személyi térítési díj (Ft-ban)
Tízórai		
Óvoda	64	82
Iskola	68	86
Tábor	68	99
Ebéd		
Óvoda	224	284
Iskola	252	320
Tábor	252	688
Uzsonna		
Óvoda	64	82
Iskola	68	86
Tábor	68	99

Étkeztetés térítési díja 2016. április 1-től

Étkező:	Intézményi térítési díj (Ft-ban)	Személyi térítési díj (Ft-ban)
Ebéd		
Önkormányzati alkalmazott	252	574
Vendég (ételhordóban, szállítás nélkül)	328	790

Szociális étkeztetés térítési díja 2016. április 1-től:

Intézményi térítési díj kiszállítás nélkül: 574 Ft/adag

Intézményi térítési díj kiszállítással: 724 Ft/adag

Személyi térítési díj:

Az igénybevevő személy havi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének					
	0-100% között van	101-150% között van	151%-200% között van	201%-250% között van	251%-300% között van
Térítési kategória %	0%	40%	60%	80%	100%
Térítési díj Ft/adag	0	230	344	459	574
Szállítási díj Ft/adag	0	60	90	120	150

Házi segítségnyújtás térítési díja 2016. április 1-től:

Intézményi térítési díj: 4 175 Ft/gondozási óra

Személyi térítési díj:

Az igénybevevő személy havi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének					
	0-100%-a között van	101-150%-a között van	151%-200% között van	201%-250% között van	251%-a felett van
Térítési kategória %	0%	40%	60%	80%	100%
Térítési díj Ft/óra	0	280	420	560	700

Részletes indokolás

1. §

A módosítás a környezettanulmány felvételére vonatkozó szabályokat pontosítja.

2. §

A módosítás pontosítja azt, hogy a természetbeni támogatásként megállapított rendkívüli települési támogatás felvételére ki jogosítható fel: családsegítő és a védőnő is.

3. §

A módosítás rögzíti, hogy a lakhatási támogatás kifejezetten a lakásfenntartással kapcsolatos kiadások fedezésére használható fel, tekintettel arra, hogy természetben nyújtható támogatás, ezért a jelenlegi szabályozásban szereplő cél, pl. lakáscélú pénzügyi kölcsön törlesztőrészletéhez való hozzájárulásként nehezen értelmezhető.

4. §

A § a házi segítségnyújtással kapcsolatos rendelkezéseket módosítja a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében.

5. §

A § beépíti a rendeletbe a család- és gyermekjóléti szolgáltatás nyújtásával összefüggő alapvető szabályokat.

6. §

A § a szociális ellátás megszűnésének eseteit bővíti ki az Szt. 102. §-ára figyelemmel.

7. §

A § a rendkívüli települési támogatásra, az ápolási támogatásra és a lakhatási támogatásra vonatkozó emeléseket tartalmazza.

8. §

A § a 2016. évre vonatkozó térítési díjakat tartalmazó 3. mellékletet módosítja.

9. §

A § a hatályát veszítő rendelkezéseket tartalmazza a gyógyszerkiadások viseléséhez nyújtandó támogatás megszüntetésével összefüggésben.

10. §

A § a hatályba léptető rendelkezések tartalmazza azzal, hogy rögzíti, hogy a jelenleg folyósított ellátások tekintetében az emelést a rendelet hatályba lépését követő hónaptól kell alkalmazni.

Órbottyán, 2015. április 18.