

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2015. szeptember 30-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2015. szeptember 30.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
Előterjesztő:	Kmetty Károly polgármester
Előterjesztést készítette:	Kiskuti Petra aljegyző
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	<u>nyílt</u> / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	<u>rendes</u> / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet létrehozása

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2014-i évi önkormányzati választások óta eltelt közel egy esztendő eseményei, feladatai, pénzügyi lehetőségei és korlátai élesen rávilágítottak arra, hogy a kötelező önkormányzati feladatok ellátása, a növekvő lakossági igényekkel párhuzamosan a jelenlegi szakfeladati keretek között nem folytatható. A képviselő-testület tagjai tisztában vannak azzal, hogy a sokrétű, szerteágazó településüzemeltetési feladatokat a jelenlegi személyi állománnyal, eszköz- és gépparkkal hatékonyan egyre nehezebben tudjuk ellátni. Átgondolva az előttünk nyitva álló jogszabályi lehetőségeket, megvizsgálva a környező települések gyakorlatát egy új költségvetési szerv létrehozására teszek javaslatot, mely a település-üzemeltetési feladatokat önállóan működő intézményként látná.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdése tartalmazza a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat. Órbottyán város önkormányzata az alábbi feladatokat látja el:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóiirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadóművészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- 8a. szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik - értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;

15. sport, ifjúsági ügyek;

17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;

19. hulladékgyűjtés;

Az Möt. 41. § (6) bekezdése szerint a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

Vagyis a költségvetési szerv létrehozásáról szóló döntés a képviselő-testület hatásköre, mely szervet a fentebb felsorolt közszolgáltatások vagy azok egy részének ellátására hozná létre. A költségvetési szerv alapítására vonatkozó részletes szabályokat az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) és a végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr.) rendelkezései állapítják meg.

Az Áht. 7. § (1) bekezdése szerint vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy. Az Ávr. 7/A. §-a szerint költségvetési szerv akkor alapítható, ha a közfeladat alaptevékenységként való ellátása ekként biztosítható, a működéséhez szükséges feltételek adottak, az ellátandó feladat hatékonyan teljesíthető és a költségvetési szerv működtetéséhez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.

Az Ávr. 8. § (1) bekezdés b) pontja szerint költségvetési szerv alapítására helyi önkormányzati költségvetési szerv esetén a helyi önkormányzat jogosult. Az Möt. 42. § 7. pontja szerint a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése.

Az Ávr. 8/A. § (1) bekezdése szerint nem Országgyűlés vagy Kormány által alapított költségvetési szerv esetén a költségvetési szerv alapításáról alapító okiratban kell rendelkezni. A (2) bekezdés alapján az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv, jelen esetben a képviselő-testület adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával. Az alapító okirat kiadására jogosult személy e tevékenységében nem helyettesíthető.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján Órbottyán Város Önkormányzat képviselő-testülete jogosult alapító okirat elfogadásával költségvetési szerv alapítására, a működéséhez szükséges feltételek egyidejű biztosításával.

Az alapító okirat részletes tartalmát az Ávr. 5. § (1) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg:

- a) megnevezését magyar nyelven,
- b) székhelyét, telephelyeit,
- c) alapításáról rendelkező jogszabály teljes megjelölését, ha az alapításról jogszabály rendelkezett,
- d) irányító szervének vagy felügyeleti szervének megnevezését, székhelyét,
- e) illetékességét, működési területét,
- f) közfeladatát, alaptevékenységét, ezek kormányzati funkció szerinti megjelölését és főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolását,
- g) vezetőjének megbízási rendjét, és
- h) alkalmazásában álló személyek jogviszonyának megjelölését.

Az alapító okirat tartalmazza továbbá a vállalkozási tevékenysége felső határát a módosított kiadási előirányzatok arányában.

Fenti rendelkezések figyelembevételével, a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alapján elkészült a költségvetési szerv alapító okirata, mely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Az Áht. 7. § (2) bekezdése szerint a költségvetési szerv tevékenysége lehet

- a) alaptevékenység, amely a létrehozásáról rendelkező jogszabályban, alapító okiratában a szakmai alapfeladatoként meghatározott, valamint a szakmai alapfeladatai ellátását elősegítő más, nem haszonszerzés céljából végzett tevékenység,
- b) vállalkozási tevékenység, amely haszonszerzés céljából, államháztartáson kívüli forrásból, nem kötelezően végzett termelő-, szolgáltató-, értékesítő tevékenység.

Vagyis a törvény lehetőséget biztosít arra, hogy a létrehozott költségvetési szerv vállalkozási tevékenységet is végezzen. Jelen előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy a létrehozandó költségvetési szerv alapító okiratában rögzítésre kerüljön, hogy a vállalkozási tevékenységet is végezhesse a szervezet, hiszen így nem csak elláthatja az önkormányzati vagyon hasznosításával összefüggő feladatokat is, például térkő gyártás, helyiség bérbeadás stb., hanem bizonyos tevékenységekből nyereséget is termelhet. Ehhez természetesen az is szükséges, hogy az önkormányzat a költségvetési szerv kezelésébe adja bizonyos vagyonelemeit, vagyis vagyonelemezési szerződést kössön saját szerével.

A költségvetési szerv vezetője az Áht. 10. § (1) bekezdése szerint felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért.

Az Áht. 9. § c) pontja és az Ávr. 1. melléklet a) pontja figyelembevételével a költségvetési szerv vezetője kinevezésének jogkörét a képviselő-testület gyakorolja. Az Möt. 41. § (7) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete - amennyiben törvény kivételt nem tesz - kinevezi az intézmény vezetőjét. A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) 83/A. § (1) bekezdése szerint az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban álló esetben - a helyi önkormányzatokról szóló törvény eltérő rendelkezése hiányában - a kinevezés és a felmentés a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik, az egyéb munkáltatói jogokat pedig a polgármester gyakorolja. A Kjt. 20/B. § (1) bekezdése szerint a magasabb vezető és a vezető beosztás ellátására szóló megbízásra a 20/A. § (1) és (3)-(8) bekezdései alkalmazásával pályázatot kell kiírni. A pályázatot a megbízási jogkör gyakorlója írja ki.

A költségvetési szerv vezetője magasabb vezetőnek minősül, így a beosztás ellátására a képviselő-testületnek pályázatot kell kiírni a Kjt. hivatkozott rendelkezései szerint. Az előterjesztés mellékletét képző a pályázati kiírás, mely határozatlan időre szóló közalkalmazotti jogviszony és határozott időre szóló vezetői megbízás létesítésére irányul.

Az Áht. 10. § (4) bekezdése alapján a költségvetési szervnek gazdasági szervezettel kell rendelkeznie, kivéve, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el. Tekintettel arra, hogy a létrehozandó költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem fogja elérni, ezért külön gazdasági szervezet létrehozásáról és gazdasági vezető kinevezéséről dönteni nem kell. Az Áht. rendelkezései szerint az államháztartás önkormányzati alrendszerében a gazdasági szervezet feladatai a polgármesteri hivatal látja el, a gazdasági szervezet vezetését pedig az önkormányzat gazdasági vezetője végzi.

Az Áht. 10. § (5) bekezdése szerint a költségvetési szerv szervezetét, feladatai ellátásának részletes belső rendjét és módját szervezeti és működési szabályzat állapítja meg. A szervezeti egységekre vonatkozó szabályokat a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában vagy a szervezeti egységek ügyrendjében, a gazdálkodás részletes rendjét belső szabályzatban kell meghatározni. Az Ávr. 13. § (1) bekezdése pedig részletesen szabályozza, hogy a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatának mit kell tartalmaznia. Ezt a szervezeti és működési szabályzatot a képviselő-testületnek kell majd jóváhagynia.

Fentiek alapján jelen előterjesztésben a következő döntések meghozatalát kérem a képviselő-testülettől:

- alapító okirat elfogadása,
- igazgatói munkakörre pályázat kiírása.

Természetesen a GAMESZ működéséhez további képviselő-testületi döntések meghozatala lesz szükséges az idei évben, illetve 2016-ban is. Még ebben az évben döntést kell hoznunk a működéshez szükséges pénzügyi fedezetről, ez előre láthatóan a költségvetési rendelet módosítását jelenti, illetve rendezni kell a szervezet 2016. évi költségvetési gazdálkodásának jogi és pénzügyi kereteit is.

Várhatóan novemberben kerül a képviselő-testület elé a vagyonrendelet módosítása is, melyre a vagyonelemezési szabályok megalkotása miatt van szükség. A GAMESZ-szel kötendő vagyonelemezési szerződés megkötésére 2016. januári ülésünkön kerül majd sor, mivel a szervezetet 2016. január 1-jével alapítjuk meg, ezért ezen dátum előtti szerződéskötés nem lehetséges. Szintén 2016-ban kell majd jóváhagyni a szervezeti és működési szabályzatot, mivel ezt már a GAMESZ vezetője fogja összeállítani és jóváhagyásra a képviselő-testület elé terjeszteni.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és döntsön a határozati javaslatokról.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBE HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet

4. KÖLTSÉGHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

A 2016. évi költségvetésben a működéshez szükséges fedezetet biztosítani kell.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

6. HATÁROZAT-TERVEZET

6.1 Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének..../2015. (IX. 30.) határozata az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet alapításáról

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az önkormányzat közfeladatainak hatékonyabb ellátása érdekében 2016. január 1. napjával megalapítja az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezetet a határozat mellékletét képező .../2015. számú alapító okirat szerint. Felkéri a polgármestert, hogy intézkedjen a költségvetési szerv törzskönyvi nyilvántartásba vételéről.

6.2 Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2015. (IX. 30.) határozata az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet igazgatójáról

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet vezetésére pályázatot ír ki a határozat mellékletét képező pályázati kiírás szerint. Felkéri a polgármestert, hogy intézkedjen a költségvetési szerv vezetői pályázatának kiírásáról.

HATÁROZATOK

A képviselő-testület 8 igen, 0 ellen szavazattal, 0 tartózkodás mellett az alábbi határozatot hozta:

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 181/2015. (IX. 30.) határozata az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet alapításáról

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az önkormányzat közfeladatainak hatékonyabb ellátása érdekében 2016. január 1. napjával megalapítja az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezetet a határozat mellékletét képező 5/2015. számú alapító okirat szerint. Felkéri a polgármestert, hogy intézkedjen a költségvetési szerv törzskönyvi nyilvántartásba vételéről.

A képviselő-testület 8 igen, 0 ellen szavazattal, 0 tartózkodás mellett az alábbi határozatot hozta:

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 182/2015. (IX. 30.) határozata az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet igazgatójáról

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Órbottyáni Gazdasági és Műszaki Ellátó Szervezet vezetésére pályázatot ír ki a határozat mellékletét képező pályázati kiírás szerint. Felkéri a polgármestert, hogy intézkedjen a költségvetési szerv vezetői pályázatának kiírásáról.