

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2015. május 27-i rendes ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2015. május 27.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
Előterjesztő:	Benedek Éva Humánügyi Bizottság elnöke
Az előterjesztést készítette:	Kiskuti Petra aljegyző
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	<u>nyílt</u> /zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	<u>rendes</u> / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	<u>egyszerű</u> / minősített
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: Értékelés az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról 2014. év
--

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 96. § (6) bekezdése szerint a települési önkormányzat a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról minden év május 31-éig - a külön jogszabályban meghatározott tartalommal - átfogó értékelést készít. Az értékelést - települési önkormányzat esetén a képviselő-testület általi megtárgyalást követően - meg kell küldeni a gyámhatóságnak. A gyámhatóság az értékelés kézhezvételétől számított harminc napon belül javaslattal élhet a települési önkormányzat felé, amely hatvan napon belül érdemben megvizsgálja a gyámhatóság javaslatait és állásfoglalásáról, intézkedéséről tájékoztatja. A gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 10. melléklete határozza meg az értékelés tartalmi követelményeit.

Ezen tartalmi követelmények figyelembe vételével elkészítettük az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak 2014. évi ellátásáról szóló értékelést, mely jelen előterjesztés mellékletét képi. Tekintettel arra, hogy az önkormányzat egyes gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatait 2014. évben már önkormányzatunk látta el, ezért az előterjesztés része az Órbottyáni Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat szakmai beszámolója 2014. évi tevékenységéről, melyet Palotainé Pusztai Magdolna szakmai vezető készített.

Kérem, hogy a képviselő-testület az értékelést vitassa meg és fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

A gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvény

149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet a gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról

4. KÖLTSÉGGIHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

A értékelésnek közvetlen költségkihatása nincsen.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

6. HATÁROZATI JAVASLAT, RENDELET-TERVEZET

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének.../2015. (V. 27.) határozata az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról szóló 2014. évi értékelésről

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról szóló 2014. évi értékelést a határozat melléklete szerint elfogadja. Felkéri a Humánügyi Bizottság elnökét, hogy intézkedjen az értékelés megküldéséről a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezéseinek megfelelően.

Órbottyán, 2015. május 15.

Értékelés az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról 2014. év

A gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 96. § (6) bekezdése szerint a települési önkormányzat a gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról minden év május 31-éig – a külön jogszabályban meghatározott tartalommal – átfogó értékelést készít. Az értékelést – települési önkormányzat esetén a képviselő-testület általi megtárgyalást követően – meg kell küldeni Pest Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya részére. A gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 10. melléklete szerint határozza meg az értékelés tartalmi követelményeit.

1. Órbottyán demográfiai mutatói

Órbottyán Város állandó lakosainak száma 2013. december 31. napján 7 151 fő volt. A demográfiai mutatók az alábbiak szerint alakultak, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adataira:

	2012.	2013.	2014.	2012.	2013.	2014.	2012.	2013.	2014.
	nő			férfi			összesen		
0–3 év	154	131	117	172	154	157	326	285	274
4–6 év	132	136	145	159	157	140	291	293	285
7–14 év	343	341	348	308	309	325	651	650	673
15–18 év	154	164	163	167	176	169	321	340	332
19–62 év	2248	2218	2210	2320	2311	2298	4568	4529	4508
63 év felett	593	622	647	450	463	486	1043	1085	1133
	3624	3612	3630	3576	3539	3575	7200	7151	7205

A táblázatból látható, hogy a 0-3 éves korosztály létszáma tovább csökkent, 2012. évhez képest 15%-kal, ami azt mutatja, hogy csökkent az élve születések száma városunkban. A 4-18 éves korosztálynál továbbra is kismértékű emelkedés tapasztalható, ami reményeink szerint azt jelenti, hogy gyermekes családok választották lakóhelyüknek Órbottyánt.

2. Órbottyán Önkormányzata által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások

2.1 Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény

A 2014. év folyamán átlagosan 165 gyermek részesült rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben, mely alapján a gyermek jogosult volt a gyermekétkeztetés normatív kedvezményének, természetbeni támogatásnak, valamint külön jogszabályok által meghatározott egyéb kedvezmények igénybevételére.

A gyermekvédelmi törvény értelmében a gyámhatóság annak a gyermeknek, fiatal felnőttnek, akinek rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsága

a) a tárgyév augusztus 1-jén fennáll, a tárgyév augusztus hónapjára tekintettel,

b) a tárgyév november 1-jén fennáll, a tárgyév november hónapjára tekintettel

természetbeni támogatást nyújt fogyasztásra kész étel, ruházat, valamint tanszer vásárlására felhasználható Erzsébet-utalvány formájában.

2014. évben augusztus és november hónapban a gyermekek 5 800 Ft értékben részesültek Erzsébet-utalványban. Fentiek alapján a jogosultak számára 2013. augusztusában 945 400 Ft, novemberben pedig 1 009 200 Ft értékben részesültek Erzsébet utalványban.

A jogszabályváltozás következtében 2013. augusztusában megszűnt kiegészítő gyermekvédelmi támogatás helyében lépő pénzbeli ellátást 2014. évben nem állapítottunk meg, mivel nem volt olyan családbafogadó gyámjával kirendelt hozzátartozó, aki a Gyvt-ben meghatározott feltételeknek megfelelt volna.

A Gyvt. 151. § (5) bekezdése alapján gyermekétkeztetés esetén a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő óvodás, 1-8. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő gyermek után az intézményi térítési díj 100%-át, a fentiek közé nem tartozó, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek és tanuló után az intézményi térítési díj 50%-át kedvezményként kell biztosítani.

Fentiek figyelembevételével 2014. évben a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők étkeztetési támogatására 7 177 ezer Ft, a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben nem részesülők étkeztetési támogatására pedig 5 428 ezer Ft került kifizetésre.

A kérelem elutasítására 4 család (6 kiskorú és 2 nagykorú gyermek) esetében került sor. 7 gyermek esetében az egy főre jutó magasabb jövedelem miatt született elutasító határozat, míg 1 nagykorú esetében a törvényi rendelkezések miatt nem volt lehetőség a jogosultság megállapítására.

Általánosságban a kérelmekkel, a kérelmezőkkel kapcsolatban az állapítható meg, hogy a 2013. évhez képest csökkent a jogosultak száma: 2013. december 31-i statisztikai adathoz képest (188 gyermek) mintegy 12%-os a csökkenés.

A legtöbb esetben még mindig valamelyik szülő munkahelyének elvesztése vagy tartós munkanélkülisége, továbbá a család felbomlása, a válásból fakadó anyagi nehézségek miatt fordultak a hivatalhoz. 2014. év vonatkozásában is helytálló az a megállapítás, hogy a családok jelentős hányada a rendszeres, havonta megjelenő közüzemi számlák fizetésével el van maradva, illetve a helyi adók tekintetében is tartozásuk halmozódott fel (pl. szemétdíj, csatorna). A szociális rászorultság alapján igényelhető védendő fogyasztói státusz (gáz, villany) megállapítását 2013. évhez képest kevesebben kérelmezték (2013. év 23 fő, 2014. évben 18 fő).

2.2 Egyéb, a Gyvt-ben nem szabályozott pénzbeli vagy természetbeni juttatásokra vonatkozó adatok

A 2014. évben már új helyi rendelet alapján biztosította az Önkormányzat a rászorulókat támogatását. 2014. január 1-jén lépett hatályba Órbottyán Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális gondoskodás helyi szabályairól szóló 20/2013. (XI. 29.) önkormányzati rendelete, mely – a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény módosuló rendelkezéseink figyelembevételével – már az önkormányzati segély keretei között nyújtott támogatást a rászoruló gyermekek, családok számára. Természetbeni ellátásként a helyi rendelet lehetővé tette, hogy a gyermekek intézményi gyermekétkeztetés térítési díjához igényeljenek támogatást a szülők, melynek mértéke óvodai nevelésben és általános iskolai oktatásban részt vevő gyermek esetén a térítési díj 50% és 100% között, középiskolai tanulmányokat folytató gyermek esetén 0% és 50% között volt.

Az önkormányzati segély megállapítását – átruházott hatáskörben – a Képviselő-testület Humánügyi Bizottsága (továbbiakban: Bizottság) gyakorolta, rendkívüli esetekben a polgármester volt jogosult dönteni.

2014. évben – mivel megszűnt a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, mint ellátási forma – a gyermekeknek nyújtandó támogatás nem jelent meg külön költségvetési előirányzaton, hanem beépült az önkormányzati segély előirányzatára. A képviselő-testület a 2013. évi felhasználás alapján szükségesnek tartotta, hogy 2014. évben is elegendő keret álljon az önkormányzati segély fedezésére, ezért a 2013. évben átmeneti segélyre előirányzott 1 200 000 Ft és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra előirányzott 1 500 000 Ft összevonásával 2014. évre 2 700 000 Ft előirányzatot biztosított önkormányzati segélyre.

A kérelmek elbírálásához a hivatal munkatársai környezettanulmányt készítettek, ezzel segítve a Bizottság munkáját.

A költségvetés előirányzatán pénzmaradvány nem maradt, mivel a Bizottság az összeget az év végén felhasználta a gyermekek, a családok támogatására tüzelőanyag és élelmiszer vásárlására mintegy 1 300 000 Ft értékben.

Általánosságban a kérelmekkel kapcsolatban az mondható el, hogy 2014. évben is az évek óta az önkormányzat látókörében lévő családok vannak a támogatásra szorulóknak között, új családok kisebb mértékben folyamodtak támogatásért. A legnagyobb problémát változatlanul a munkahely elvesztése, illetve a tartós munkanélküliség jelentette, de nehéz helyzetben voltak a gyermeküket, gyermeküket egyedül nevelő szülők is, akik egy keresetben vagy éppen munkanélküli ellátásból próbálnak boldogulni. A gyermekek vonatkozásában a kérelmek legnagyobb része továbbra is a gyermekek számára biztosítandó óvodai felszerelések, iskolai tanszerek megvásárlására, élelmiszerre (intézményi étkeztetésre) és ruházat vásárlására irányult. Sok szülő számára okozott problémát az iskolai kirándulások, nyári táborok, gyógyászati termékek (pl. szemüveg, ortopéd cipő, fogszabályozó) kifizetése.

2014-ben is helytálló az a megállapítás, hogy a kérelmek száma iskolakezdés előtt, illetve a karácsonyi ünnepek előtt nagyobb mértékben emelkedett.

A Bizottság összetétele lehetővé teszi, hogy a család, a gyermekek életkörülményeiről mind teljesebb képet kapjon a bizottság. Folyamatos az a törekvés, hogy a konkrét probléma megoldásakor azt vizsgálják, hogy a gyermek szempontjából mi a legkedvezőbb támogatási forma, hogyan tudják lehetőségeikhez képest leginkább támogatni a gyermekeket. A kérelmek elbírálása során szembesülni kell azzal, hogy valódi, hosszútávra szóló segítséget ezzel a támogatási formával nem igazán lehet elérni.

2.3 Gyermekétkeztetés megoldásának módjai, kedvezményben részesülők

A gyermekek étkeztetése az óvodai nevelés, iskolai oktatás intézményeiben, az önkormányzat saját fenntartásában lévő konyhán történik. Az étkeztetés keretében a gyermekek tízórait, meleg ebédet és uzsonnát kapnak 2014. szeptemberétől a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet előírásainak megfelelően.

2014. évben a konyhán 108 922 adagot készítettünk, ebből az óvodás gyermekek részére 45 982, az iskolás gyermekek részére 62 940 adag készült.

2014. évben a konyhán kedvezményesen 44 224 adag készült, ebből 17 195 adag az óvodás, 27 029 adag az iskolás gyermekeknek. Ez a 2013. évi adatokhoz képest mind az óvodás gyermekek, mind az iskolás gyermekek esetében emelkedést mutat. A kedvezményes étkezésen belül a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény alapján az óvodában 4958 adag, az iskolában 11 148 adag készült. A 2013. évhez viszonyítva az óvodás gyermekeknél körülbelül 5%-os, az általános iskolában pedig 9%-os csökkenést jelent, ami a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosultak számának csökkenése támaszt alá.

2014. évben – a 2013. évből áthúzódó támogatást is beleértve – 9 gyermek részére az önkormányzat az önkormányzati segély előirányzatának terhére természetben nyújtotta az ellátást, mely 1 óvodás és 4 iskolás gyermek esetében az intézményi (étkezési) térítési díj 50%-ának, 1 iskolás gyermek esetében 75 %-nak, illetve 1 óvodás és 2 iskolás gyermek esetében 100%-ának átvállalása formájában történt.

A szociális nyári gyermekétkeztetésre 2014. évben 760 320 Ft-ot használt fel az önkormányzat, melynek terhére 32 fő gyermek ebédjét biztosítottuk 54 napig.

3. Órbottyán Önkormányzata által biztosított személyes gondoskodást nyújtott ellátások

Órbottyán Város Önkormányzata a személyes gondoskodást nyújtó ellátások biztosítását 2014. január 1-jétől önállóan szakfeladaton látja el. Az Órbottyáni Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat által készített szakmai beszámoló ezen értékelés részét képezi.

6. Felügyeleti szervek ellenőrzése

2014. évben a gyámhatósági, gyermekvédelmi területen a felügyeleti szervek szakmai ellenőrzést nem végeztek.

7. Jövőre vonatkozó javaslatok, célok meghatározása

Az önkormányzat – ahogy eddig is – a jövőben is szeretné minél hatékonyabban támogatni a segítségre szoruló gyermekeket, figyelembe véve, hogy törekvéseinek elsősorban az önkormányzat költségvetése adja meg a keretet. 2014. évben sikerült a megelőző években rendelkezésre álló előirányzatot biztosítani, melyet a jövőben szeretnénk legalább szinten tartani.

Az önkormányzati segély formájában nyújtott támogatások hatékonyabb felhasználását célozta a 2014. január 1. napjától hatályba lépett szociális rendelet is, mely a gyermekek tekintetében is a természetben nyújtandó támogatások nyújtására helyezte a hangsúlyt, pl. gyermekek táborozásához, intézményi étkeztetés térítési díjához való hozzájárulás, illetve Erzsébet utalvány formájában való támogatás. Ezt a törekvést kívánta folytatni a képviselő-testület a 2015. március 1-jétől hatályba lépő új szociális rendelettel, továbbá a 2015. évben is tüzelőanyaggal és élelmiszerral kívánja segíteni a rászoruló gyermekeket és családokat.

2014. január 1-től városunk önállóan, szakfeladaton látja el a gyermekjóléti feladatokat, ezért az önkormányzati segélyek elbírálásához készített környezettanulmányok elkészítésekor fokozottabban támaszkodott a családgondozók munkájára.

2014. január 1-jétől önkormányzatunk tervei szerint a családsegítő és gyermekjóléti szolgálat önálló intézményként fogja ellátni a gyermekvédelmi feladatokat Órbottyánban. A Képviselő-testület által elfogadott – a ciklust felölelő – gazdasági program pedig feladatként határozta meg egy új oktatási központ megvalósítását.

8. Bűnmegelőzési program

A település közbiztonsági és bűnmegelőzési programja 2013. évben kerül elfogadásra. A koncepció kiemelt figyelemmel van a gyermek- és fiatalkori bűnözésre, az áldozattá válás megelőzésére, a családon belüli erőszak megelőzésére. A programnak része a bűnmegelőzés egyéb szereplőivel (pl. rendőrség, civil szervezetek, állampolgárok, egyházak, gazdasági szereplők) való együttműködés kialakítása és erősítése.

A közbiztonsági és bűnmegelőzési program 2014. évben elvégzett felülvizsgálata szerint a koncepcióban megfogalmazott intézkedési tervek nagy része megvalósult, a jelentősebb pénzügyi forrást igénylő feladatok (pl. „nyitott iskolaudvar”, térfigyelő kamerarendszer kiépítése) végrehajtása szenvedett csorbát. Ugyanakkor elmondható, hogy az Órbottyáni Rendőrőrs számára vásárolt új szolgálati gépjármű, továbbá az Órbottyáni Polgárőr Egyesület létszámának bővülése, tagjainak aktivitása és az egyesület közhasznúvá válása jelentős előrelépésnek tekinthető a közbiztonság tekintetében. A közbiztonság és a bűnmegelőzés témaköre fontosságának erősítése a lakosság, a gyermekek körében, az együttműködés és a kommunikáció erősítése a településen élők és a különböző szervezetek között jelenti majd az előrelépést az intézkedési tervben foglalt feladatok megvalósításához.

2014. évben gyermekkorú vagy fiatalok által elkövetett bűncselekmény nem volt Órbottyánban.

9. Civil szervezetekkel való együttműködés

Órbottyánban 2014. évben is a civil szervezetek aktívan, tevékenységi körükben vesznek részt gyermekjóléti, gyermekvédelmi feladatok ellátásában.

A helyi Kvassay Alapítvány pályázati úton támogatja a szociálisan rászoruló gyermekek, hozzájárulva pl. a táborozás, kirándulás költségeihez. Az iskola számára beszerzett eszközökkel közvetett módon támogatják a szociálisan rászoruló gyermekeket is. A szülői munkaközösség által végzett aktív munka is segítséget jelent a gyermekek és szüleik számára.

Az Órbottyáni Gyerme mosoly Alapítvány, a helyi óvoda alapítványa adománygyűjtő rendezvények szervezésével támogatja közvetve és közvetlenül a szociális rászoruló gyermekeket is.

A Tökmag Focisuli Sportegyesület a gyermekek sportolására biztosít lehetőséget.

Az Órbottyán Csapatok Sport Egyesület fogadja a „csellengő” gyermekeket, programot biztosítva (pl. asztalitenisz) azon gyermekeknek, akik a délutánt egyedül töltik, továbbá programokat szervez a családok számára is.

A Barátság Horgászegyesület tevékenységi körében szervez programokat, versenyeket a fiataloknak, gyermekeknek.

A Tarsolyos Baráti Kör fő feladatának tekinti a fiatalok összefogását a településen. Rendezvényeiket a hagyományörzés téma körében rendezték és a jövőben is ez a céljuk. A népzene, a néptánc, az ősi harcművészet bemutatása és elsajátítása a társaság egyik fő tevékenysége, ebbe próbálják bevonni a település fiataljait.

A Bottyán Equus Közhasznú Alapítvány lehetőséget biztosít arra, hogy a gyermekek megismerkedjenek az alapítvány munkájával, megismerjék a felelős állattartás szabályait.

HATÁROZAT

A képviselő-testület 7 igen, 0 ellen szavazattal, 0 tartózkodás mellett az alábbi határozatot hozta:

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 115/2015. (V. 27.) határozata az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról szóló 2014. évi értékelésről

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatainak ellátásáról szóló 2014. évi értékelést a határozat melléklete szerint elfogadja. Felkéri a Humánügyi Bizottság elnökét, hogy intézkedjen az értékelés megküldéséről a gyermekvédelmi és gámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezéseinek megfelelően.

Határidő: azonnal
Felelős: Humánügyi Bizottság elnöke
Végrehajtást végzi: aljegyző