

ELŐTERJESZTÉS
A KÉPVISELŐ-TESTÜLET
2015. március 25-i ülésére

A napirendet tárgyaló ülés dátuma:	2015. március 25.
A napirendet tárgyaló ülés:	Képviselő-testület
Előterjesztő:	Gállné Mezősi Szilvia jegyző
Az előterjesztést készítette:	Kiskuti Petra aljegyző
	Kiszely Zoltán irodavezető
	Károlyfi Levente ügyintéző
A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:	nyílt / zárt
A napirendet tárgyaló ülés típusa-2:	rendes / rendkívüli
A határozat elfogadásához szükséges többség típusa:	egyszerű / <u>minősített</u>
A szavazás módja:	<u>nyílt</u> / titkos

A tárgyalandó témakör tárgya: Önkormányzati rendelet alkotása a közterületek elnevezésének és a házszám megállapításának szabályairól
--

1. A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖR TÁRGYILAGOS ÉS TÉNYSZERŰ BEMUTATÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2. pontban jelzett határozat d) pontja szerint Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkérte a jegyzőt, hogy a márciusi testületi ülésre készítse el a közterületek elnevezéséről, az utcanévtáblákról, az ingatlanok számozásáról és a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló rendelet-tervezetet. A határozatban foglaltak végrehajtásaként áttekintettük a tárgykörben jelenleg hatályos a közterületek elnevezéséről, az utcanévtáblákról, az ingatlanok számozásáról, és a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló 9/2004. (VIII. 24.) rendeletet és a szabályozandó tárgykörre vonatkozó magasabb szintű jogszabályokat. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 3. pontja szerint a helyi ügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatai közé tartozik a közterületek elnevezése.

Az Mötv. a közterületek elnevezéséhez kapcsolódóan rögzít néhány általános érvényű előírást is. Az Mötv. 14. § (2) bekezdése szerint a 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott közterület, illetve közintézmény nem viselheti

a) olyan személy nevét, aki a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerek megalapozásában, kiépítésében vagy fenntartásában részt vett, vagy

b) olyan kifejezést vagy olyan szervezet nevét, amely a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerre közvetlenül utal.

A 14. § (3) bekezdése szerint, ha az önkormányzat döntése során kétség merül fel a tekintetben, hogy a közterület neve megfelel-e a (2) bekezdésnek, arról beszerzi a Magyar Tudományos Akadémia állásfoglalását.

2015. január 1-jén lépett hatályba az Mötv. azon rendelkezése, mely szerint minden belterületi és olyan külterületi közterületet el kell nevezni, amely olyan ingatlanhoz vezet, amelyen az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti épület található. (14/A. § (1) bekezdés)

A 14/A. § (2) bekezdése szerint közterület elnevezéseként nem alkalmazható

a) ugyanazon településen vagy a fővárosban ugyanazon a kerületen belül azonos jellegű közterületre alkalmazandó azonos,

b) kormányrendeletben meghatározottak szerint a közterületek megkülönböztetését lehetővé tevő szabályokkal való ellentét miatt összetéveszthető, vagy

c) kormányrendeletben meghatározottak szerint a közterületek elnevezésére vonatkozó technikai feltételekkel ellentétes

elnevezés.

Ugyanezen § (3) bekezdése azt is rögzíti, hogy közterület élő személyről nem nevezhető el, ezért erről az önkormányzati rendeletben rendelkezni nem szükséges.

Az Mőtv. 42. § 8. pontja szerint a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a közterület elnevezése. Az Mőtv. 143. § (3) bekezdése felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait.

Szintén 2015. január 1-jén lépett hatályba a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet, melynek célja, hogy a Magyarország területén található ingatlanok egységes eljárásrend szerint megállapított címmel rendelkezzenek. Ez a jogszabály a laccímnyilvántartás

A jelenleg hatályos helyi rendelet több mint 10 éves, már nem felel meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak, illetve olyan szabályozási tárgyköröket állapít meg, melyekre az önkormányzatnak nincs felhatalmazása, illetve nem felel meg az Mőtv. előírásainak. Tekintettel arra, hogy fentiek miatt a rendelet nem módosítható, új önkormányzati rendelet megalkotása szükséges. A rendelet-tervezet a művészeti alkotások közterületi elhelyezésére vonatkozóan nem tartalmaz szabályozást, mivel az Mőtv. idézett rendelkezése erre nem ad felhatalmazást.

A rendelet szabályainak kialakításához a fentebb hivatkozott magasabb szintű jogszabályok szolgálták támpontul. A rendelkezések megfogalmazásakor – amennyire lehetett – felhasználtuk a jelenleg hatályos rendeletünket, illetve a gyakorlatban végrehajtható, egyszerű és tiszta szabályrendszer megteremtésének szempontjait vettük figyelembe.

A rendelet az alábbi főbb szabályozási területeket tartalmazza:

1. közterület elnevezés szabályai
2. közterületnevek formái
3. közterület név táblák kihelyezése
4. házszám megállapítása szabályai
5. közterületek nyilvántartása

Kérem, hogy a képviselő-testület az előterjesztés mellékletét képző rendelet-tervezetet vitassa meg és fogadja el.

2. ELŐZMÉNYEK, A TÁRGYALANDÓ TÉMAKÖRBEN HOZOTT KORÁBBI KÉPVISELŐ-TESTÜLETI DÖNTÉSEK, ÉS AZOK VÉGREHAJTÁSÁNAK ÁLLÁSA

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 247/2014. (XII. 17.) számú határozata az őrbottyáni közterületek elnevezésével, valamint az ingatlanok számozásával kapcsolatban

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy:

- a) felülvizsgálja az őrbottyáni közterületek elnevezését, valamint az ingatlanok számozását,
- b) felkéri a Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságot, hogy a 2015. márciusi testületi ülésre alkossa meg az ingatlanok számozásának és a közterületek elnevezésének részletes koncepcióját,
- c) felkéri a Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottságot, hogy a Kulturális és Sport Bizottsággal bevonásával készítsen előterjesztést a közterületek elnevezéséről és azt terjessze a Képviselő-testület elé,
- d) felkéri a Jegyzőt, hogy a márciusi testületi ülésre készítse el a közterületek elnevezéséről, az utcanévtáblákról, az ingatlanok számozásáról és a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló rendelet-tervezetet.

Jelen előterjesztés a határozat b) és c) pontjait tartalmazó előterjesztéssel együtt kezelendő, mely szintén a képviselő-testület március 25-i ülésén kerül napirendre.

3. JOGSZABÁLYI HIVATKOZÁSOK

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

Jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény

61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet a jogszabályszerkesztésről

303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról

4. KÖLTSÉGHATÁSOK, ILLETVE A KIADÁS FEDEZETÉT BIZTOSÍTÓ KÖLTSÉGVETÉSI SOR MEGNEVEZÉSE

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdése alapján

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletalkotásnak önmagában közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincsen. Amennyiben a képviselő-testület döntést hoz bizonyos közterületek elnevezésének megváltoztatásáról és/vagy házszám megállapításáról, annak lesznek ilyen típusú hatásai, melyekkel az egyedi döntés meghozatalakor kell számolni.

Környezeti, egészségi következményei:

Környezeti, egészségi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet elfogadásának adminisztratív terheket befolyásoló közvetlen hatása nincs. A közvetlen hatás szintén az egyedi döntések kapcsán jelentkezik majd.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott rendeletalkotási felhatalmazás miatt a rendeletet meg kell alkotni. A rendeletalkotás elmaradása törvényességi felügyeleti eljárást von maga után.

Szükséges a rendelet megalkotása, mivel a jelenleg hatályos rendeletünk törvénytörtő, a képviselő-testület egyedi döntéseit végrehajtani ennek mentén nem lenne lehetséges.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti feltételek adottak. A tárgyi és pénzügyi feltételeket a képviselő-testület az Önkormányzat 2015. évi költségvetésben biztosította.

5. AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE

Ügyrendi Bizottság véleménye: a bizottság a rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a képviselő-testületnek

Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság véleménye: a bizottság a rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a képviselő-testületnek

6. RENDELET-TERVEZET

Órbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének.../2015. (...) önkormányzati rendelete a közterületek elnevezéséről és a házszám-megállapítás szabályairól

Órbottyán Város Önkormányzat képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontjában meghatározott terület,
- b) házszám, közterületjelleg, közterületnév, telek, ingatlan: a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet 1. § 7., 8., 9., 14. pont és 2. § (1) bekezdés a)-d) pont.

2. A közterület elnevezésének szabályai

2. §

- (1) Órbottyán közigazgatási területén minden közterületet el kell nevezni.
- (2) Az újonnan kialakított közterületet a kialakítást követő 90 napon belül el kell nevezni.
- (3) A közterület megszűnésével a közterületnév is megszűnik, külön képviselő-testületi döntés nélkül.
- (4) Ha egy közterület városrendezés következtében egységes közterületként megszűnik, az így létrejövő közterületnek, közterületeknek más nevet kell adni.
- (5) Már elnevezett közterület folytatásaként nyíló új közterület szakasz a már elnevezett közterület nevét veszi fel.
- (6) Amennyiben a közterületet gépjárművel átjárható vasúti átkelőhely keresztezi, a vasúti átkelőhely utáni közterület elnevezése nem változik.

3. §

- (1) A közterületnév megállapítását vagy megváltoztatását Órbottyánban lakcímmel, székhellyel rendelkező személy, jogi személy írásban kezdeményezheti a képviselő-testületnél.
- (2) A kezdeményezést a képviselő-testület illetékes bizottsága tárgyalja meg és terjeszti a képviselő-testület elé. A bizottság ülésén lehetőség szerint meg kell hallgatni a kezdeményezőt. A bizottság kikérheti az ugyanazon közterületen élő lakosság véleményét is.
- (3) A közterület nevét az elnevezéstől számított 10 éven belül csak különösen indokolt esetben a képviselő-testület illetékes bizottságának javaslatára lehet megváltoztatni.
- (4) A képviselő-testület döntéséről a jegyző értesíti a közterületen lakcímmel rendelkezőket és a 11. § (2) bekezdés c) pontjában meghatározottakat.

3. A közterület elnevezés formái

4. §

- (1) A közterületnév előtagból és utótagból áll. Az előtag személynév, fogalom, tárgy, történelmi esemény, földrajzi név, állat vagy növény lehet, az utótag a közterületjelleg.
- (2) Ha a közterületnév előtagja személynév, akkor annak meg kell egyeznie a személy által használt családi és utónévvel.
- (3) Csak a családi név akkor használható, ha a személy így vagy így is ismert, továbbá, ha az elnevezés egy családról történik.
- (4) A (2) és (3) bekezdésben foglaltaktól eltérni akkor lehet, ha a személy nem eredeti nevén vált ismertté vagy a névadó személy foglalkozása vagy egyéb ismertető jegye szorosan kapcsolódik a személynévhez.
- (5) Közterületet olyan magyar vagy nem magyar személyről lehet elnevezni, aki
 - a) a társadalmi élet valamely területén kimagasló érdemeket szerzett,
 - b) a magyar történelemben kiemelkedő jelentőséggel bírt és közmegebecsülésnek örvend vagy
 - c) Órbottyán életében, történelmében kiemelkedő szerepet játszott, hozzájárult a település fejlődéséhez.
- (6) Amennyiben közterületet nem személyről neveznek el, akkor törekedni kell arra, hogy az elnevezés
 - a) a magyar nyelvhelyesség szabályainak megfelelő,
 - b) közérthető,
 - c) közkerkölcst nem sértő és
 - d) a helyi értékeket, sajátosságokat tükröző legyen.

4. Közterületnevek nyilvántartása

5. §

- (1) A település közterületeinek neveiről közterületnév-jegyzéket kell vezetni.
- (2) A közterületnév-jegyzék tartalmazza:
 - a) a közterületnév elő- és utótagját,
 - b) a közterület helyrajzi számát,
 - c) az elnevezés időpontját,
 - d) a képviselő-testületi határozat számát,
 - e) az elnevezés, névváltoztatás indokát,
 - f) a korábbi közterületnév adatait,
 - g) a megszűnés okát és idejét.
- (3) A közterületnév-jegyzék vezetéséről a jegyző gondoskodik.

5. Közterületnév táblák

6. §

- (1) A közterület nevét névtáblán kell feltüntetni, mely tartalmazza:
 - a) a közterületnév elő- és utótagját rövidítés nélkül,
 - b) a névtáblával jelzett közterület első és utolsó házszámát és a házszámnövekedés irányát.
- (2) A névtáblát a közterület kezdetén és végén, valamint minden betorkolló utcánál mindkét oldalon fel kell szerelni.
- (3) A névtáblát elsősorban kerítésen, épületen vagy ezek hiányában külön tartószerkezeten jól látható helyen kell elhelyezni.
- (4) Amennyiben a közterület neve megváltozik, a régi nevet tartalmazó névtáblát az elnevezéstől számított két évig helyükön kell hagyni és piros színű átlós áthúzással kell ellátni. Az új névtáblát a régi névtábla mellé kell felszerelni.

7. §

- (1) A névtáblák felszereléséről az önkormányzat gondoskodik. Az ingatlan tulajdonosa, használója a névtábla elhelyezését és az ezzel járó munkálatokat köteles tűrni.
- (2) A névtáblán és annak szélétől 2 méteren belül reklám célú hirdetmény nem helyezhető el.
- (3) A névtábla kihelyezéséről az érintett ingatlan tulajdonosát, használóját a jegyző értesíti.

6. A házszám-megállapítás szabályai

8. §

- (1) A névvel ellátott közterületen az ingatlanokat házszámmal kell ellátni.
- (2) A házszám-megállapítás során arab számokat, az alátörésnél a magyar ABC ékezet nélküli betűit kell használni.
- (3) Az ingatlan tulajdonosa köteles a megállapított házszámot tartalmazó táblát az ingatlan utcafronti kerítésére, házfalára vagy külön tartószerkezeten, a közterületről jól látható módon kihelyezni és folyamatos karbantartásáról gondoskodni.

9. §

- (1) Az adott közterület számozását a magasabb rendű közút irányából kell megkezdeni.
- (2) Azonos rendű utak esetében a Rákóczi Ferenc utcára merőleges utak számozását a Rákóczi Ferenc utcához, a Fő útra merőleges utak számozását a Fő úthoz közelebb eső végéről kell elkezdeni.

- (3) A helyi hagyományok figyelembevételével a Rákóczi Ferenc utca számozása bal oldalon a Sződ-Rákos pataktól, a jobb oldalon a „Forrás utcától” kezdődik. A Fő út számozása a település Veregyház felé eső közigazgatási határártól kezdődik.
- (4) A közterület házszám-megállapításánál a növekedés irányába nézve jobb oldalon a páratlan, bal oldalon a páros számok vannak.
- (5) Tér esetén a házszám-megállapítás 1-től kezdődően folyamatosan, az óramutató járásával megegyező irányban történik.
- (6) Sarok- és két közterülettel érintkező ingatlan esetén az ingatlant mindkét közterület számozásánál figyelembe kell venni (továbbiakban: számfenntartás). Számfenntartás esetén az ingatlan arra a közterületre kell számozni, amelyen a gyalogos közlekedésre alkalmas kapubejárat található.

10. §

- (1) A közterület házszám-megállapítását követően megosztott ingatlan eredeti házszáma megszűnik és az újonnan kialakított ingatlanok számának megfelelően, a számsor növekedésének irányába az A, B, C, D stb. alátörést kapják.
- (2) Amennyiben az (1) bekezdés szerinti eljárás nem alkalmazható, akkor az ingatlantömböt újra kell számozni a főszám szerint.
- (3) A közterület házszám-megállapítását követően egyesített ingatlanok házszámát össze kell vonni. Házszámként az egyesítés előtti legalacsonyabb és legmagasabb számot kötőjellel kell feltüntetni.

11. §

- (1) Az ingatlan házszámát a jegyző határozattal állapítja meg. Több ingatlant érintő házszám-megállapítás közterületenként egy határozatban történik.
- (2) A határozatot közölni kell
 - a) az érintett ingatlan tulajdonosával, haszonélvezőjével,
 - b) az érintett ingatlannal közvetlenül határos ingatlan tulajdonosával és
 - c) azon hivatalos szervvel, hatósággal, szolgáltatóval, melynek feladatellátását érinti.
- (3) A házszám-megállapításra irányuló eljárás írásbeli kezdeményezésre hivatalból indul.
- (4) A házszám-megállapításra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

7. Záró rendelkezések

12. §

- (1) E rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2015. április 1-jén lép hatályba.
- (2) A 3. § (1) bekezdés 2018. január 1-jén lép hatályba.
- (3) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a közterületek elnevezéséről, az utcanévtáblákról, az ingatlanok számozásáról, és a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló 9/2004. (VIII. 24.) rendelet.

Részletes indokolás

1. §

A rendelet alkalmazása során használt fogalmak értelmezését tartalmazza.

2. §

A közterület elnevezésének alapszabályait rögzíti a § azzal, hogy kimondja, hogy minden közterületet el kell nevezni. Rendelkezik az újonnan létrejövő vagy megszűnő közterületek elnevezéséről. Tekintettel van a település infrastrukturális sajátosságaira, hiszen a vasút több esetben keresztezi a települést és ez a közterület elnevezéseknél problémát okozhat.

3. §

A § a közterületnév megállapítására vagy megváltoztatására irányuló eljárás folyamatát határozza meg. Az állandóság biztosítása érdekében időbeli korlátot állít a kezdeményezés elé.

4. §

A közterületnév formáit határozza meg. Az Möt. rendelkezéseinek figyelembevételével további szabályokat állapít meg a személyről elnevezett közterületekre vonatkozóan.

5. §

A közterületnév-nyilvántartás vezetésének kötelezettségét írja elő és meghatározza annak tartalmi elemeit.

6.-7. §

A §-ok a közterület nevét tartalmazó névtábla tartalmi előírásait határozza meg, továbbá a felszerelésre vonatkozó szabályokat. A tájékozódás megkönnyítése érdekében azt is rögzíti, hogy a régi táblákat is kint kell hagyni.

8. §

A § kimondja, hogy minden ingatlant házzámmal kell ellátni és kötelezi a tulajdonost, hogy a házzámmat tartalmazó táblát ki kell tennie az ingatlanra.

9. §

A § a számozásra vonatkozó részletes szabályokat fogalmazza meg. Erre vonatkozóan nincsenek kötelező előírások, ezért a gyakorlati megvalósíthatóság, a helyi hagyományok és az ésszerűség mentén alakítottuk ki a szabályokat. A szabályozás kellő rugalmassággal fogalmaz, figyelve a település növekedésének lehetőségére is.

10. §

A § a házzám-megállapítást követően bekövetkező ingatlan megosztás és egyesítés esetén követhető szabályokat fogalmazza meg.

11. §

A § a házzám-megállapításra vonatkozó eljárási szabályokat állapítja meg. A feladatot a jegyző hatáskörébe utalja. A több ingatlant érintő folyamat egyszerűsítése érdekében lehetővé teszi, hogy a házzámot közterületenként hozott határozattal állapítsa meg. Az eljárást a Ket. hatálya alá helyezi.

12. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza, figyelemmel arra is, hogy új közterületnév változtatási kérelmet a most induló folyamat lezárásáig ne lehessen benyújtani, egyúttal rendelkezik a jelenleg hatályos rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Órbottyán, 2015. március 11.

HATÁROZAT

A testület 2 igen szavazattal, 6 ellenszavazattal és 0 tartózkodással az alábbi döntést hozta:

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testületének 63/2015. (III.25.) számú határozata a közterületek elnevezéséről és a házsám-megállapítás szabályairól szóló rendelet-tervezet módosításáról

Őrbottyán Város Önkormányzat Képviselő-testülete az utcanévvvel ellátott táblák kapcsán javasolt módosítást, miszerint a régi utcanevet tartalmazó táblák egy éven keresztül maradjanak kihelyezve,

nem fogadta el.